

INTERNATIONAL
SCIENCE REVIEWS



№4 (1) 2020

Social Sciences series

www.aiu.kz





International Science Reviews

Social Sciences series

Published since 2020

No. 4 (1) / 2020

Nur-Sultan

EDITOR-IN-CHIEF:

Doctor of Historical Sciences, Professor
Shaikhutdinov M.Y.

DEPUTY EDITOR-IN-CHIEF

Doctor of Jurisprudence, Professor
Amandykova S.K.

EDITORIAL BOARD:

- | | |
|--------------------------------------|--|
| Irsaliyev S. A. | - Candidate of Agricultural Sciences, President AIU, (Kazakhstan) |
| Sarsenbay N. A. | - Candidate of Economic Sciences, (Kazakhstan) |
| Somzhurek B.Zh. | - Candidate of Historical Sciences, Professor (Kazakhstan) |
| Amandykova S.K. | - Doctor of Jurisprudence, Professor (Kazakhstan) |
| Kazhyken M. Z. | - Doctor of Economic Sciences, (Kazakhstan) |
| Toxanova A.N. | - Doctor of Economic Sciences, (Kazakhstan) |
| Akhmadiyeva Zh.K. | - Candidate of Pedagogical Sciences, Associate professor (Kazakhstan) |
| Laumulin M. T. | - Doctor of Political Sciences, (Kazakhstan) |
| Orlova O.S. | - Doctor of Pedagogical Sciences, Professor (Russia) |
| Jacek Zaleśny | - Doctor of Jurisprudence, Professor (Poland) |
| Francisco Javier Diaz Revorio | - Dr. hab., Professor (Spain) |
| László Károly Marác | - PhD (The Netherlands) |
| Verbitskiy A.A. | - Doctor of Pedagogy, Academician of the Russian Academy of Education (Russia) |

Editorial address: 8, Kabanbay Batyr avenue, of.316, Nur-Sultan, Kazakhstan, 010000

Tel.: (7172) 24-18-52 (ext. 316)

E-mail: social-sciences@aiu.kz

International Science Reviews**Social Sciences series**

Owner: Astana International University

Periodicity: quarterly

Circulation: 500 copies

CONTENT**Section
LAW****DIGITAL LAW**

Ostroushko Alexander, Bukalerova Liudmila, Amandykova Saule, Irina Timofeeva, Dolzhikova Anna **Peculiarities of Legal Regulation of Digital Assets in the Russian Federation.....7**

Bakir Sanur, Amandykova Leyla **Development of legal regulation of blockchain technologies in the Republic of Kazakhstan.....28**

CONSTITUTIONAL LAW

Ibraeva Nazgul **Legal Status of Election Observers in the Republic of Kazakhstan.....34**

**Section
INTERNATIONAL RELATIONS AND GEOPOLITICS**

Nursultanova Lazat **Cooperation between Kazakhstan and small and medium Western Europe countries.....40**

Bukeshova G., Seilkhan Balaussa **Central Asia in the system of international relations.....56**

Darkenov K.G. **37th year: political and ideological accusation of Kazakh intellectuals.....69**

МАЗМҰНЫ**INTERNATIONAL SCIENCE REVIEWS****Әлеуметтік ғылымдар сериясы****№4****ҚҰҚЫҚТАНУ****Секциясы****ЦИФРЛЫҚ ҚҰҚЫҚ**

Остроушко А, Букалерева Л., Амандыкова С., Тимофеева И., Должикова А. **Ресей Федерациясындағы цифрлық активтерді құқықтық реттеудің ерекшеліктері.....7**

Бакир С., Амандыкова Л. **Қазақстан Республикасында блокчейн технологияларын құқықтық реттеуді дамыту.....28**

КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚ

Ибраева Н. **Қазақстан Республикасындағы сайлауда байқаушылардың құқықтық жағдайы.....34**

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАР ЖӘНЕ ГЕОСАЯСАТ**Секциясы**

Нурсултанова Л. **Қазақстанның шағын және орта кіші батыс елдерімен ынтымақтастығы.....40**

Букешова Г.К, Сейлхан Б. **Халықаралық қатынастар жүйесіндегі Орталық Азия.....56**

Даркенов К.Г. **37-ші жыл: қазақ зиялыларын саяси-идеялық тұрғыда айыпталуы.....69**

СОДЕРЖАНИЕ**INTERNATIONAL SCIENCE REVIEWS****Серия общественные науки****№4****Секция****ПРАВО****ЦИФРОВОЕ ПРАВО**

Остроушко А, Букалерова Л., Амандыкова С., Тимофеева И.,
Должикова А. **Особенности правового регулирования цифровых активов
в Российской Федерации.....7**

Бакир С., Амандыкова Л. **Развитие правового регулирования
блокчейн-технологий в Республике Казахстан.....28**

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Ибраева Н.А. **Правовой статус наблюдателей на выборах в
Республике Казахстан.....34**

Секция**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ГЕОПОЛИТИКА**

Нурсултанова Л.Н. **Сотрудничество Казахстана с малыми и
средними западноевропейскими странами.....40**

Букешова Г.К, Сейлхан Б. **Центральная Азия в системе
международных отношений.....56**

Даркенов К.Г. **37-й год: политические и идеологические обвинения
казахстанской интеллигенции.....69**

ПРАВОВОЙ СТАТУС НАБЛЮДАТЕЛЕЙ НА ВЫБОРАХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Ибраева Н.А.

докторант 1-курса Высшей школы права Международного университета Астана, Нур-Султан, Казахстан, nazek_dautova@mail.ru

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы правового регулирования деятельности наблюдателей, даны основные понятия и особенности деятельности, национальных и международных наблюдателей; сделан краткий анализ законодательства в области избирательного права Республики Казахстан. Кроме того, авторы выдвигают свое виденье понятия «наблюдатель» и предлагают закрепить его на законодательном уровне»; так же в работе анализируется и дается правовая оценка Постановления Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан «О вопросах реализации полномочий отдельных категорий участников избирательного процесса по выборам депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов, назначенных на 10 января 2021 года»; на основании изученной литературы и нормативно-правовых актов были предложены конкретные рекомендации по определению правового статуса наблюдателей в Республике Казахстан.

Ключевые слова: выборы, избирательный процесс, наблюдатели, выборные органы, выборное законодательство.

ВВЕДЕНИЕ

Важнейшей стороной политического процесса в развивающихся странах и немаловажным средством развития демократии в стране являются справедливые выборы. Происходящие события и реалии в жизни человека и общества в целом требуют кардинальных изменений и совершенствования института выборов, ведь именно справедливо проведенные выборы устанавливают доверительные взаимоотношения между гражданами и выборными органами. «Как одно из важнейших правовых институтов, свободные выборы – это один из способов признания государственного управления, отбора демократической элиты, добросовестного избирателя. Для успешного развития избирательного процесса и признания Республики Казахстан демократическим государством, существенное значение имеют качество законодательства о выборах, демократическая практика организации и проведения выборов, а также их признание участниками избирательного процесса и международным сообществом» [1]. Целесообразно отметить, что выборы имеют определенную социальную значимость: являются юридическим институтом, позволяющим гражданам и политическим партиям быть субъектами государственной власти. Кроме того, свободные, конкурентные выборы можно определить как важный инструмент в построении гражданского общества.

Опыт избирательных кампаний в Республике Казахстан подтверждает важную роль института наблюдателей в избирательном процессе. В одном из научно-практических пособий Центральной избирательной комиссии говорится, что «создание и дальнейшее развитие института наблюдателей способствует демократизации нашего государства, повышая его авторитет на международной арене» [2, с. 78]. Необходимость независимого наблюдения на выборах существуют во всех развитых государствах с установленной системой демократических институтов и слаженной работы системы выборов. Обратившись к источникам, попытаемся определить, что подразумевают под наблюдением за выборами и кто такие наблюдатели, так как понятие наблюдателя нет ни в одном из нормативно-правовых актов Республики Казахстан. В толковом словаре С.И. Ожегова «наблюдателем признается лицо, которое осуществляет наблюдение, то есть наблюдает за чем-либо или кем-либо» [3]. Понятие «наблюдать за процессом выборов предполагает осуществление оценки со стороны организаций либо иностранного, либо национального уровня [4]. Исходя из вышеизложенного, выявив основные критерии, характеризующие наблюдателя, считаем предложить понятие наблюдателя в следующем виде: наблюдатель - гражданин Республики Казахстан, обладающий активным избирательным правом и направленный от партий, некоммерческих организаций, а также представители международного уровня, осуществляющие контроль за ходом голосования, подсчетом голосов избирателей и составление соответствующих избирательных документов с доведением их до всеобщего ознакомления.

ОБСУЖДЕНИЕ

Наблюдатели, как субъекты избирательного процесса играют важную роль в период проведения выборов Президента, депутатов Парламента, и депутатов маслихата, так как именно благодаря их слаженной, объективной работе станет общеизвестно: были ли свободные, конкурентные выборы, а также действительно ли учитывалось волеизъявление народа. Таким образом, исследуя институт наблюдателей, можно разделить всех наблюдателей на национальных и международных наблюдателей. Указанные наблюдатели объективно следят за избирательным процессом, поскольку основная их задача - содействовать тому, чтобы выборы были справедливыми и честными, они должны быть незаинтересованными в результате выборов.

Конституционно-правовой статус национальных и международных наблюдателей законодательно регулируется нормами ст. ст. 20-1 и 20-2 Конституционного закона Республики Казахстан «О выборах» (далее – Закон о выборах). В вышеуказанном нормативном акте сказано, что «полномочия национального наблюдателя удостоверяются в письменном документе с указанием его личных паспортных данных, который заверяется печатью учреждения, направившего наблюдателя. Все необходимые документы предъявляются избирательной комиссии в день выборов с внесением в журнал учета» [5]. Пройдя все указанные процедуры, наблюдатель может участвовать и в

полной мере реализовать свои права в качестве наблюдателя в день голосования, то есть с момента регистрации соответствующими избирательными комиссиями.

Другим субъектом избирательного процесса на выборах выступает международный наблюдатель. Как было сказано ранее, введение института наблюдателей способствует утверждению Республики Казахстан демократическим государством, повышая его международный авторитет. В этой связи в качестве укрепления доверия к выборным органам Казахстан приглашает международных наблюдателей для участия в избирательном процессе. В документе Копенгагенского совещания ОБСЕ от 29 июня 1990 года сказано: «присутствие наблюдателей повышает авторитетность избирательного процесса всех государств и можно считать, что указанные наблюдатели не будут вмешиваться в процесс проведения выборов» [6, с. 4]. Таким образом, процедура участия международных наблюдателей, закрепленные в ст. 20-2 Закона о выборах определяются «с того момента, когда Центральная избирательная комиссия направляет приглашение международным организациям для участия в наблюдении за выборами» [5]. Следовательно, все приглашенные международные организации проходят аккредитацию при Центральной избирательной комиссии, предоставляя список наблюдателей. Согласно сведениям Центральной избирательной комиссии по состоянию на 4 января 2021 года всего аккредитовано 398 международных наблюдателей от 10 международных организаций и 31 иностранного государства [7]. Это говорит о том, что выборы представляют собой важный необходимый процесс, в котором международное наблюдение, благодаря объективной оценке выборов, повышает авторитет выборных органов Республики Казахстан и усиливает доверие граждан к избирательному процессу.

Кроме того, в связи с последними выборами депутатов Мажилиса и депутатов маслихатов от 10 января 2021 года, широкий резонанс приобрело Постановление ЦИК РК от 4 декабря 2020 года по вопросам избирательного процесса. Это является следствием введения ограничений в работе наблюдателей.

Постановление содержит ряд противоречивых положений, препятствующих свободе наблюдения, и ставит вопрос о качестве проводимого наблюдения. Так, в данном постановлении сказано, что «физические лица, принимающие на себя функцию наблюдения за выборами, являются полномочными представителями соответствующих юридических лиц (политических партий, организаций). Из указанного следует, что полномочия по участию в избирательном процессе, наблюдению за выборами на избирательных участках и в целом по осуществлению деятельности в сфере реализации политических прав граждан должны быть подтверждены выпиской из устава организации» – юридического лица, которое направляет своего наблюдателя [8]. Исходя из сказанного, следует, что национальные наблюдатели, как представители политических партий, общественных объединений, некоммерческих организаций Республики Казахстан должны прописать в уставе уставную цель как наблюдение за выборами, что в

свою очередь ограничивает свободу и права юридических лиц по использованию своих политических прав.

Кроме того, были введены ограничения и запрет на онлайн-видеотрансляцию с избирательных участков для наблюдателей, ссылаясь на то, что осуществление фото- и видеосъемки нарушает принцип тайны голосования. Право трансляции и вещания было предоставлено только средствам массовой информации. Однако, в соответствии с п.2 ст. 20 Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 года «каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом способом» [9]. Каждый наблюдатель, будь то представитель средств массовой информации, некоммерческой организации или кандидат, имеют равные права и статус. На лицо факт, что данное постановление нарушает и ограничивает конституционные права наблюдателей.

В связи с вышеизложенным, полагаем возможным:

1. внести дополнения в Закон о выборах в части закрепления понятия наблюдателя в следующей редакции: наблюдатель - гражданин Республики Казахстан, обладающий активным избирательным правом и направленный от политических партий, иных общественных объединений, некоммерческих организаций Республики Казахстан, а также представители иностранных государств и международных организаций, осуществляющие контроль за ходом голосования, подсчетом голосов избирателей и составление соответствующих избирательных документов с доведением их до всеобщего ознакомления.
2. Определить правовой статус наблюдателей и выделить главу Закон о выборах, которая будет посвящена правовому статусу наблюдателей.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. «Мировая практика организации работы международных наблюдателей на выборах»// www.cikrf.ru/activity/relevant
2. Избирательное право Республики Казахстан Научно-практическое пособие.- Центральная избирательная комиссия, British Embassy Astana .-Астана 2009 год, 175 с.
3. Понятие слова наблюдение. Толковый словарь С.И. Ожегова // www.dic.academic.ru
4. Наблюдение за выборами. Понятие // www.ru.wikipedia.org/
5. Конституционный закон Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года № 2464 «О выборах в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.05.2020 г.)// [www. online.zakon.kz](http://www.online.zakon.kz).
6. Фаос В.К. Избирательная система Республики Казахстан: лекция. – Астана: Академия государственной службы при Президенте Республики Казахстан, 2004. -22 с. – (Библиотечка государственного служащего. Серия «Фондовые лекции»).
7. Центризбирком завершил аккредитацию наблюдателей международных организаций и иностранных государств // www.election.gov.kz

8. Постановление от 4 декабря 2020 года «о вопросах реализации полномочий отдельных категорий участников избирательного процесса по выборам депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов Республики Казахстан, назначенных на 10 января 2021 года» //www.election.gov.kz
9. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019 г.)// www.online.zakon.kz.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА САЙЛАУДАҒЫ БАҚЫЛАУШЫЛАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІ

Ибраева Н.А.

Астана халықаралық университеті Заң жоғары мектебінің 1 курс докторанты, Нұр-Сұлтан, Қазақстан, nazek_dautova@mail.ru

Аннотация: Мақалада бақылаушылардың қызметін құқықтық реттеу мәселелері қаралды, ұлттық және халықаралық бақылаушылардың қызметінің негізгі ұғымдары мен ерекшеліктері берілді; Қазақстан Республикасының сайлау құқығы саласындағы заңнамасына қысқаша талдау жасалды. Сонымен қатар, авторлар "бақылаушы" ұғымы туралы өз көзқарастарын алға тартып, оны заңнамалық деңгейде бекітуді ұсынады»; сондай-ақ, жұмыста Қазақстан Республикасы Орталық сайлау комиссиясының "2021 жылғы 10 қаңтарға тағайындалған Парламент Мәжілісі мен мәслихаттар депутаттарын сайлау жөніндегі сайлау процесіне қатысушылардың жекелеген санаттарының өкілеттіктерін іске асыру мәселелері туралы" қаулысына талдау жасалып, құқықтық баға беріледі; зерделенген әдебиет пен нормативтік құқықтық актілер негізінде Қазақстан Республикасындағы байқаушылардың құқықтық мәртебесін айқындау жөнінде нақты ұсынымдар ұсынылды.

Түйінді сөздер: сайлау, сайлау процесі, бақылаушылар, сайланған органдар, сайлау заңнамасы.

LEGAL STATUS OF ELECTION OBSERVERS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Ibraeva Nazgul

1 course Doctoral Student of the Higher School of Law Astana International University, Nur-Sultan, Kazakhstan nazek_dautova@mail.ru

Abstract: The article deals with the issues of legal regulation of the activities of observers, gives the basic concepts and features of the activities of national and international observers, and makes a brief analysis of the legislation in the field of electoral law of the Republic of Kazakhstan. In addition, the authors put forward their vision of the concept of "observer" and

propose to consolidate it at the legislative level»; also the paper analyzes and provides a legal assessment of the Resolution of the Central election Commission of the Republic of Kazakhstan "On the implementation of the powers of certain categories of participants in the election process for the election of deputies of the Mazhilis of Parliament and maslikhats, appointed on 10 January 2021"; based on the study of literature and legal acts were offered specific recommendations on the legal status of observers in the Republic of Kazakhstan.

Keywords: elections, electoral process, observers, electoral bodies, electoral legislation.