

INTERNATIONAL
SCIENCE REVIEWS



№2 (3) 2022

Social Sciences series



ASTANA
INTERNATIONAL
UNIVERSITY

International Science Reviews

Social Sciences series

Published since 2020

No. 2 (3) / 2022

Nur-Sultan

EDITOR-IN-CHIEF:

Doctor of Historical Sciences, Professor
Shaikhutdinov M.Y.

DEPUTY EDITOR-IN-CHIEF

Doctor of Jurisprudence, Professor
Amandykova S.K.

EDITORIAL BOARD:

- | | | |
|--------------------------------------|---|--|
| Irsaliyev S. A. | - | Candidate of Agricultural Sciences, President AIU, (Kazakhstan) |
| Sarsenbay N. A. | - | Candidate of Economic Sciences, (Kazakhstan) |
| Somzhurek B.Zh. | - | Candidate of Historical Sciences, Professor (Kazakhstan) |
| Amandykova S.K. | - | Doctor of Jurisprudence, Professor (Kazakhstan) |
| Kazhyken M. Z. | - | Doctor of Economic Sciences, (Kazakhstan) |
| Toxanova A.N. | - | Doctor of Economic Sciences, (Kazakhstan) |
| Akhmadiyeva Zh.K. | - | Candidate of Pedagogical Sciences, Associate professor (Kazakhstan) |
| Laumulin M. T. | - | Doctor of Political Sciences, (Kazakhstan) |
| Orlova O.S. | - | Doctor of Pedagogical Sciences, Professor (Russia) |
| Jacek Zaleśny | - | Doctor of Jurisprudence, Professor (Poland) |
| Francisco Javier Diaz Revorio | - | Dr. hab., Professor (Spain) |
| László Károly Marác | - | PhD (The Netherlands) |
| Verbitskiy A.A. | - | Doctor of Pedagogy, Academician of the Russian Academy of Education (Russia) |

Editorial address: 8, Kabanbay Batyr avenue, of.316, Nur-Sultan, Kazakhstan, 010000
Tel.: (7172) 24-18-52 (ext. 316)
E-mail: social-sciences@aiu.kz

International Science Reviews**Social Sciences series**

Owner: Astana International University

Periodicity: quarterly

Circulation: 500 copies

«INTERNATIONAL SCIENCE REVIEWS»
Social Sciences Series 2022 / №2

МАЗМҰНЫ

**Секция
ҚҰҚЫҚ**

Капсалимова С.С., Османова Д.Б.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ БЮДЖЕТ АРАЛЫҚ
ҚАТЫНАСТАРДЫ БАСҚАРУДЫҢ ҚАЗІРГІ МӘСЕЛЕЛЕРІ.....7

Мамалинов Ж.А.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ НОТАРИАТЫНЫҢ ТӘУЕЛСІЗДІК
ЖЫЛДАРЫНДАҒЫ ДАМУЫНЫҢ НЕГІЗГІ КЕНЗЕНДЕРІ.....16

Негметов Б.С., Амандыкова Л.К.

МЕМЛЕКЕТТІҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚОҒАМДАСТЫҚҚА ҚАТЫСУЫНДА
ЗАҢДЫ ТҮЛҒАЛАРДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ САЛЫСТЫРУ.....24

**Секция
ПЕДАГОГИКА**

Шакеев С.Т.

ҚОСЫМША ӨНДЕУ ҮШІН КОМИКСТЕРДІ ТАҢДАУ.....31

**«INTERNATIONAL SCIENCE REVIEWS»
Social Sciences Series 2022 / №2**

СОДЕРЖАНИЕ

**Секция
ПРАВО**

Капсалямова С.С., Османова Д.Б.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ
ОТНОШЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....7

Мамалинов Ж.А.

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ НОТАРИАТА РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН ЗА ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ.....16

Негметов Б.С., Амандыкова Л.К.

ПРАВОВОЕ СРАВНЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ С УЧАСТИЕМ
ГОСУДАРСТВА В МЕЖДУНАРОДНОМ СООБЩЕСТВЕ.....24

**Секция
ПЕДАГОГИКА**

Шакеев С.Т.

ОТБОР КОМИКСОВ ДЛЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ОБРАБОТКИ.....31

**«INTERNATIONAL SCIENCE REVIEWS»
Social Sciences Series 2022 / No 2**

CONTENT

**Section
LAW**

CONSTITUTIONAL LAW

Kapsalyamova S.S. Osmanova D.B.

CURRENT ISSUES OF THE MANAGEMENT OF INTERBUDGETARY
RELATIONS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN.....7

Мамалинов Ж.А.

THE MAIN STAGES OF THE DEVELOPMENT OF THE NOTARY OF THE
REPUBLIC OF KAZAKHSTAN OVER THE YEARS OF INDEPENDENCE..16

Негметов Б.С., Амандыкова Л.К.

LEGAL COMPARISON OF LEGAL ENTITIES WITH THE PARTICIPATION
OF THE STATE IN THE INTERNATIONAL COMMUNITY.....24

**Section
PEDAGOGY**

Shakeyev S.T.

SELECTION OF COMICS FOR EDUCATIONAL PROCESS.....31

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ НОТАРИАТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ЗА ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ

Мамалинов Ж.А.

Магистрант 1-курса Высшей школы права

Международного университета Астана

zmamalinov@bk.ru

Аннотация: В статье описываются основные этапы развития системы нотариата Республики Казахстан за годы независимости. Формирование системы нотариата как эффективного механизма реализации конституционного права каждого гражданина на получение квалифицированной юридической помощи.

Ключевые слова: *нотариат, нотариальная деятельность, гражданский оборот, развитие, государство, конституция, закон, квалифицированная юридическая помощь.*

ВВЕДЕНИЕ

Система нотариата является одним из важнейших общественных институтов государства, основной задачей которого является обеспечение правовой защиты граждан и закрепление приобретаемых прав в особой юридической форме.

Нотариат в гражданском обороте обеспечивает защиту частной собственности и бесспорность имущественных прав, охрану прав всех участников гражданского оборота. На протяжении всей истории развития государства и права нотариат является составной частью правовой системы любой страны, поскольку осуществляемые нотариусами функции объективно необходимы и востребованы в обществе, в особенности в обществе с развитой экономикой и гражданским оборотом [1].

Казахстанский нотариат развивается и исторически сложился на основе романо-германской правовой системы и принадлежит к нотариату латинского типа. Форма организации нотариальной деятельности латинского типа, предполагает передачу полномочий государства по удостоверению бесспорных прав и фактов нотариусам, организующим свою работу в качестве лиц свободной

профессии, выполняющим данную функцию профессионально и под свою ответственность [2].

После обретения в 1991 году Казахстаном независимости прежняя советская система нотариата уже не могла отвечать требованиям нового времени, безнадежно устарела перед лицом кардинальных правовых реформ и лавинообразно возросшего объема гражданского оборота. Проводимые экономические реформы ставили перед нотариусами более сложные задачи, у людей появилась собственность и количество сделок с ней возросло.

В период развития правового государства в Казахстане происходят масштабные и значительные преобразования в сфере юриспруденции. Конституция Республики Казахстан провозгласила в качестве одной из важнейших функций государства гарантирование права граждан на получение квалифицированной юридической помощи [3].

В 1994 году утверждена Государственная программа правовой реформы в Казахстане, включающая в себя создание новых правовых институтов. В программе предусматривались пути развития нотариата, введение института частнопрактикующих нотариусов, создание профессионального органа, способного осуществить координацию всей организационной и профессиональной деятельности внебюджетного нотариата. [4].

В целях реализации данной программы в 1997 году принят Закон Республики Казахстан «О нотариате» (далее-Закон), который открыл дорогу развитию частного нотариата. Закон закрепил две параллельные структуры нотариата - государственный и частный. Введение института частного нотариата свидетельствует о сознательном выборе государства уйти от всеобъемлющего государственного присутствия в сфере оказания правовой помощи. Исходя из реалий изменившейся действительности революционный Закон сломил государственную монополию в сфере нотариального обслуживания и создал институт независимого нотариата, который отвечает требованиям ускоряющихся оборотов гражданско-правовых отношений в условия рыночной экономики.

За 25 лет с момента своего образования в 1997 году казахстанский нотариат прошел непростой путь становления и утверждения как профессиональной органа. Историю развития нотариата Республики Казахстан условно можно разделить на несколько периодов.

Первый период. В первые пять лет, когда нотариусы работали в кардинально изменившихся экономических условиях, были образованы

территориальные и Республиканская нотариальные палаты для того, чтобы защищать и представлять законные интересы нотариусов.

В 1998-1999 годах в городах Астана, Алматы и областях республики создано шестнадцать территориальных нотариальных палат. 18 февраля 2000 года на первом учредительном съезде представителей территориальных палат принято решение о создании республиканской нотариальной палаты, которая призвана координировать деятельность территориальных палат на республиканском уровне и представлять профессиональные интересы частного нотариуса [4].

В этот период было заложено начало качественно новых взаимоотношений института нотариата с государственными и другими органами.

Второй период. Следующим этапом, значимым для института нотариата стал 2003 год. Принят Закон Республики Казахстан от 5 мая 2003 года № 408-ІІ «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О нотариате», поправки которого адаптировали экономическую основу казахстанского института нотариата к стандартам Международного Союза нотариата. Именно в 2003 году нотариальная деятельность признается как не предпринимательская. Теперь стали недопустимы свободные цены на нотариальные услуги, оплата стала производиться по ставкам, которые равны размерам госпошлины, при этом появилась возможность дополнительно получать оплату за чисто технические услуги, до введения в действие единых для всех нотариусов нотариальных тарифов. Введенная система налогообложения до сих пор действует успешно. Безвозмездный Пилотный Проект, развернутый в республике Евросоюзом, существенно помог прописать в закон эти нормы, ввести в закон недостающий на то время еще один критерий латинского нотариата – регулирование численности нотариусов, а также ускорить не только процесс упорядочения системы нотариата, но и психологическую перестройку мышления вчерашних государственных нотариусов.

Третий период. Большую роль в становлении современного нотариата сыграло посещение Республики Казахстан делегацией Международного Союза нотариата. В составе делегации были Президент Международного Союза нотариата Жан-Поль Декора, вице-президент Комиссии по международному нотариальному сотрудничеству Международного Союза нотариата и ответственный за нотариат стран Азии Джузеппе Рамонделли, а также хорошо известные мировому сообществу нотариусов члены комиссии Жан-Пьер Крантц и Мишель Мерлотти.

Четвертый период. Главное достижение третьего пятилетия истории нотариата – это признание на законодательном уровне института нотариата правовым.

Нельзя не отметить, что нормы о признании института нотариата правовым в законопроекте о внесении поправок в Закон «О нотариате», который был представлен в Парламент в 2011 году, не имелось. Но на стадии обсуждения в мажилисе Парламента по инициативе депутатов Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе она была включена в законопроект. Законотворческой деятельностью государства принимаются все меры для реализации государственной Концепции правовой политики на 2010-2020 годы.

Современная система нотариата в Республике Казахстан — это правовой институт по оказанию квалифицированной юридической помощи, обеспечивающий защиту прав и законных интересов физических, юридических лиц путем совершения нотариальных действий. Законодательство о нотариате состоит из норм Гражданского кодекса, настоящего Закона и иного законодательства Республики Казахстан, регулирующего нотариальную деятельность.

В соответствии с нормами статьи 3 Закона «О нотариате», нотариальная деятельность — это совершение нотариусом нотариальных действий, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Казахстан. В случаях и пределах, установленных настоящим Законом, отдельные нотариальные действия могут совершать специально уполномоченные должностные лица. Нотариальная деятельность в Республике Казахстан основывается на принципах законности, независимости, беспристрастности, тайны нотариальных действий. Нотариальная деятельность не является предпринимательской деятельностью.

В осуществлении нотариальной деятельности нотариусы и другие уполномоченные на совершение нотариальных действий лица независимы и подчиняются только закону. При этом они руководствуются настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами, а также международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, регулирующими такую деятельность [5].

Согласно действующему законодательству о нотариате, нотариус совершает следующие виды нотариальных действий:

- 1) удостоверяет сделки;
- 2) удостоверяет учредительные документы хозяйственных товариществ;

- 3) назначает доверительного управляющего наследством;
- 4) выдает свидетельства о праве на наследство;
- 5) выдает свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов и иных лиц, имеющих имущество на праве общей совместной собственности;
- 6) свидетельствует верность копий документов и выписок из них;
- 7) свидетельствует подлинность подписи на документах;
- 8) свидетельствует верность перевода документов с одного языка на другой;
- 9) удостоверяет факт нахождения гражданина в живых;
- 10) удостоверяет факт нахождения гражданина в определенном месте;
- 11) удостоверяет время предъявления документов;
- 12) передает заявления физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам;
- 13) принимает в депозит деньги;
- 14) совершает исполнительные надписи;
- 15) удостоверяет соглашения об урегулировании спора;
- 16) совершает протесты векселей;
- 17) принимает на хранение документы и ценные бумаги;
- 18) совершает морские протесты;
- 19) обеспечивает доказательства;
- 20) удостоверяет равнозначность электронного документа, изготовленного нотариусом, документу на бумажном носителе;
- 21) удостоверяет равнозначность документа, изготовленного нотариусом на бумажном носителе, электронному документу.

Субъектом государственного управления нотариатом выступает государство. По отношению к нотариату государство выполняет различные управленческие функции. Уполномоченными органами управления нотариатом в

Республике Казахстан является Министерство юстиции и его территориальные органы.

Нотариат Республики Казахстан является обязательным и действенным элементом конституционно-правового механизма обеспечения и охраны следующих основополагающих объектов: конституционных принципов деятельности нашего государства о признании и защите государственной и частной собственности; о признании и гарантированности прав и свобод человека в соответствии с Конституцией, осуществлении прав и свобод человека и гражданина; принципа равенства всех перед законом; конституционного права каждого на признание его правосубъектности и защиту своих прав и свобод всеми не противоречащими закону способами; конституционного права каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, на тайну личных вкладов и сбережений.

Развитие нотариата в Казахстане направлено на формирование системы нотариата как эффективного механизма реализации конституционного права каждого на получение квалифицированной юридической помощи. Нотариат практически и методологически обеспечивает значительно больший круг конституционных ценностей и гарантий, что должно заключать в себе заинтересованность государства и общества в его развитии.

При этом следует отметить, что в настоящее время востребован переход к активной модели нотариата, которая подразумевает: освобождение граждан и организаций от необходимости обращения к органам власти за сбором документов; создание безопасных, прозрачных условий по расчету сторон сделки; обеспечение выполнения налоговых обязательств, вытекающих из удостоверяемых сделок; соблюдение принципа «единого окна».

В этом направлении квалифицированная юридическая помощь, оказываемая нотариусами, может стать фактически таковой, предполагающей комплекс правовых нотариальных услуг, а не только формальное удостоверение фактов и сделок. В целях снижения числа судебных споров, обращений за государственными услугами, усилении режима законности в экономических отношениях возможно рассмотрение и внедрение обязательной нотариальной формы для отдельных сделок с недвижимым имуществом, в том числе с участием социально уязвимых групп населения; расширение законодательных возможностей применения нотариальной помощи в корпоративных отношениях: установления обязательной нотариальной формы сделок с долями участия в хозяйственных товариществах, обеспечение участия нотариуса в правовом обеспечении ведения протоколов общих собраний коммерческих организаций в части решения важнейших вопросов их деятельности; рассмотрение

возможности: введения нотариального удостоверения расторжения браков, в случае отсутствия несовершеннолетних детей и имущественного спора; нотариального распоряжения на случай внезапного или возрастного заболевания либо несчастного случая, в данном аспекте процедура установления опеки достаточно сложная, в целях упрощения порядка распоряжения имущественными и личными правами, обеспечения требуемых условий жизни для такого лица, целесообразно предусмотреть механизм оперативной реализации прав и обязанностей через представителя посредством нотариального акта.

ВЫВОДЫ

Поступательное развитие системы нотариата Казахстана, внесение изменений в действующее законодательство с учетом требования времени должны быть направлены на: реализацию заложенного в нотариате потенциала и активизацию роли нотариуса в общественных отношениях, расширение перечня нотариальных действий, направленных на обеспечение законности и устойчивости гражданского оборота, снижение судебных споров между хозяйствующими субъектами, упорядочивание правоотношений нотариусов, нотариальных палат и органов государственной власти и управления.

Функционирование профессионального и отвечающего современным реалиям института нотариата позволит более полно обеспечить выполнение обязанности каждым соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Настольная книга нотариуса: В 4т. Т.1: Организация нотариального дела/Под ред. И.Г.Медведева, М. 2015,14 с.
2. Научно-правовой анализ состояния нотариата и нотариальной деятельности государств-участников Организации Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР) Республиканская Нотариальная Палата, Астана, 2016 г.// <http://www.notariat.kz/dokumenty/stati-i-publikatsii/334>.
3. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.
4. Сайт Нотариальной палаты города Алматы. http://almaty-notary.kz/istoriya_notariata1.
5. Закон Республики Казахстан от 14 июля 1997 года «О нотариате».

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ НОТАРИАТЫНЫҢ ТӘУЕЛСІЗДІК ЖЫЛДАРЫНДАҒЫ ДАМУЫНЫҢ НЕГІЗГІ КЕЗЕҢДЕРІ

Түйін: Мақалада Тәуелсіздік жылдарындағы Қазақстан Республикасы нотариат жүйесінің дамуының негізгі кезеңдері сипатталады. Әрбір азаматтың білікті заң көмегін алуға конституциялық құқығын іске асырудың тиімді тетігі ретінде Қазақстан Республикасы нотариатының жүйесін қалыптастыру

Кілт сөздер: *нотариат, нотариаттық қызмет, азаматтық айналым, даму, мемлекет, конституция, заң, білікті заң көмегі.*

THE MAIN STAGES OF THE DEVELOPMENT OF THE NOTARY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN OVER THE YEARS OF INDEPENDENCE

Abstract: The article describes the main stages of the development of the notary system of the Republic of Kazakhstan over the years of independence. Formation of the notary system as an effective mechanism for the implementation of the constitutional right of every citizen to receive qualified legal assistance.

Keywords: *notary, notary activity, civil turnover, development, state, constitution, law, qualified legal assistance.*