

INTERNATIONAL
SCIENCE REVIEWS



№2 (3) 2022

Social Sciences series



International Science Reviews

Social Sciences series

Published since 2020

No. 2 (3) / 2022

Nur-Sultan

EDITOR-IN-CHIEF:

Doctor of Historical Sciences, Professor
Shaikhutdinov M.Y.

DEPUTY EDITOR-IN-CHIEF

Doctor of Jurisprudence, Professor
Amandykova S.K.

EDITORIAL BOARD:

- | | |
|--------------------------------------|--|
| Irsaliyev S. A. | - Candidate of Agricultural Sciences, President AIU, (Kazakhstan) |
| Sarsenbay N. A. | - Candidate of Economic Sciences, (Kazakhstan) |
| Somzhurek B.Zh. | - Candidate of Historical Sciences, Professor (Kazakhstan) |
| Amandykova S.K. | - Doctor of Jurisprudence, Professor (Kazakhstan) |
| Kazhyken M. Z. | - Doctor of Economic Sciences, (Kazakhstan) |
| Toxanova A.N. | - Doctor of Economic Sciences, (Kazakhstan) |
| Akhmadiyeva Zh.K. | - Candidate of Pedagogical Sciences, Associate professor (Kazakhstan) |
| Laumulin M. T. | - Doctor of Political Sciences, (Kazakhstan) |
| Orlova O.S. | - Doctor of Pedagogical Sciences, Professor (Russia) |
| Jacek Zaleśny | - Doctor of Jurisprudence, Professor (Poland) |
| Francisco Javier Diaz Revorio | - Dr. hab., Professor (Spain) |
| László Károly Marác | - PhD (The Netherlands) |
| Verbitskiy A.A. | - Doctor of Pedagogy, Academician of the Russian Academy of Education (Russia) |

Editorial address: 8, Kabanbay Batyr avenue, of.316, Nur-Sultan, Kazakhstan, 010000
Tel.: (7172) 24-18-52 (ext. 316)
E-mail: social-sciences@aiu.kz

International Science Reviews**Social Sciences series**

Owner: Astana International University

Periodicity: quarterly

Circulation: 500 copies

«INTERNATIONAL SCIENCE REVIEWS»
Social Sciences Series 2022 / №2

МАЗМҰНЫ

Секция
ҚҰҚЫҚ

Капсәлямова С.С., Османова Д.Б.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ БЮДЖЕТ АРАЛЫҚ
ҚАТЫНАСТАРДЫ БАСҚАРУДЫҢ ҚАЗІРГІ МӘСЕЛЕЛЕРІ.....7

Мамалинов Ж.А.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ НОТАРИАТЫНЫҢ ТӘУЕЛСІЗДІК
ЖЫЛДАРЫНДАҒЫ ДАМУЫНЫҢ НЕГІЗГІ КЕНЗЕНДЕРІ.....16

Негметов Б.С., Амандыкова Л.К.

МЕМЛЕКЕТТІҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚОҒАМДАСТЫҚҚА ҚАТЫСУЫНДА
ЗАҢДЫ ТҮЛҒАЛАРДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ САЛЫСТЫРУ.....24

Секция
ПЕДАГОГИКА

Шакеев С.Т.

ҚОСЫМША ӨНДЕУ ҮШІН КОМИКСТЕРДІ ТАҢДАУ.....31

«INTERNATIONAL SCIENCE REVIEWS»
Social Sciences Series 2022 / №2

СОДЕРЖАНИЕ

Секция
ПРАВО

Капсалямова С.С., Османова Д.Б.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ
ОТНОШЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....7

Мамалинов Ж.А.

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ НОТАРИАТА РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН ЗА ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ.....16

Негметов Б.С., Амандыкова Л.К.

ПРАВОВОЕ СРАВНЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ С УЧАСТИЕМ
ГОСУДАРСТВА В МЕЖДУНАРОДНОМ СООБЩЕСТВЕ.....24

Секция
ПЕДАГОГИКА

Шакеев С.Т.

ОТБОР КОМИКСОВ ДЛЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ОБРАБОТКИ.....31

«INTERNATIONAL SCIENCE REVIEWS»
Social Sciences Series 2022 / No 2

CONTENT

Section
LAW

CONSTITUTIONAL LAW

Kapsalyamova S.S. Osmanova D.B.

CURRENT ISSUES OF THE MANAGEMENT OF INTERBUDGETARY
RELATIONS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN.....7

Мамалинов Ж.А.

THE MAIN STAGES OF THE DEVELOPMENT OF THE NOTARY OF THE
REPUBLIC OF KAZAKHSTAN OVER THE YEARS OF INDEPENDENCE..16

Негметов Б.С., Амандыкова Л.К.

LEGAL COMPARISON OF LEGAL ENTITIES WITH THE PARTICIPATION
OF THE STATE IN THE INTERNATIONAL COMMUNITY.....24

Section
PEDAGOGY

Shakeyev S.T.

SELECTION OF COMICS FOR EDUCATIONAL PROCESS.....31

ПРАВОВОЕ СРАВНЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ С УЧАСТИЕМ ГОСУДАРСТВА В МЕЖДУНАРОДНОМ СООБЩЕСТВЕ

Негметов Б.С.

Магистрант 1 курса Высшей школы права
Международного университета Астана

Амандыкова Л.К.

Кандидат юридических наук, доцент Высшей школы права
Международного университета Астана

monamie2000@mail.ru

Аннотация. На протяжении развития человечества, в разных государствах в те, или иные года создавались объединения способные вести и осуществлять свою деятельность от имени государства. Так на сегодняшний момент, с развитием международного права, отношений, взаимопонимания, в международном сообществе создаются различные юридические лица со своей характерной правовой чертой, способные осуществлять волю и нести бремя ответственности за часть бюджета государства. Таким образом, Республика Казахстан, уделяет особое внимание государственным юридическим лицам. Однако при попытке взаимоотношений между государствами, и заключения контрактных договоров в том числе, инвестиционных, строительных, благотворительных, страны сталкиваются с проблематикой в виде, своеобразного национального права каждой страны. Этот фактор влияет, прежде всего, на динамику взаимоотношений между государствами, а также несет с собою противоречие. Так как не всегда понятно, где юридическое лицо являют собою коммерческий характер с долей государства, а где юридическое лицо выступает от имени государства.

Основной целью данной статьи является правовое сравнение юридических лиц с участием государства, статья состоит из 2 (двух) разделов.

Ключевые слова: юридические лица, государственные юридические лица, юридические лица публичного права, международный опыт, гарантии.

ВВЕДЕНИЕ

О классификации юридических лиц с долей государстве в Республике Казахстан.

На протяжении всего правового развития Республики Казахстан, государство, учитывая международный опыт западных стран, а также преемственный опыт СССР, вобрало в свои законодательные акты лучшее соотношение предлагаемых норм и их реализацию. Так, в соответствии с п. 1 ст. 33 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее - ГК РК), юридическим лицом признается организация, которая имеет на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления обособленное имущество и отвечает этим имуществом по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. [1]

Согласно ст. 34, 102 ГК РК, **государственные юридические лица** являются только, те юридические лица, в которых имущество является неделимым и никак не разбито по долям, частям. Имущество государственного юридического лица полностью принадлежит государству (Республике Казахстан). Казалось бы, законодатель дал четкое понятие и разграничение юридическим лицам, при котором они принадлежат государству. Однако не совсем ясно, для чего были созданы и обозначены такие термины как субъекты квазигосударственного сектора, государственные юридические лица, государственные организации, организации, приравненные к государственным, государственные предприятия и организации с более 50% долей участия государства.

Так согласно п. 31 ст. 3 Бюджетного кодекса Республики Казахстана, **субъекты квазигосударственного сектора** это государственные предприятия, товарищества с ограниченной ответственностью, акционерные общества, в том числе национальные управляющие холдинги, национальные холдинги, национальные компании, учредителем, участником или акционером которых является государство, а также дочерние, зависимые и иные юридические лица, являющиеся аффилированными с ними в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан; [2]

Согласно п.14 ст. 1 Закона Республики Казахстан «О государственном имуществе», **государственные юридические лица - государственные предприятия и государственные учреждения.** [3]

В законодательстве Республики Казахстан в таких нормативно правовых актах, как Трудовой кодекс Республики Казахстан, Закон Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции» Лесной кодекс Республике Казахстан введено и использовано понятие **государственных организаций.**

В соответствии с п.2 ст. 17 Закона Республики Казахстан «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан», государство может быть учредителем и акционером банка только в лице Правительства Республики Казахстан, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей. **Государственные предприятия и организации, более пятидесяти процентов долей участия в уставных капиталах либо размещенных акций которых принадлежат государству, не могут быть учредителями и акционерами банка, за исключением национального управляющего холдинга, организации, специализирующейся на улучшении качества кредитных портфелей банков второго уровня, и дочерних организаций Национального Банка Республики Казахстан.** [4]

Таким образом, создаваемые юридические лица на основании Гражданского кодекса Республики Казахстан, и других нормативно правовых актах, имеют свойство неточности, множественности, различных хаотичных наименований, где не совсем ясна роль государства и его способность контролировать. Выступает ли полностью государство от юридического лица, или же оно представляет интересы от субъекта квазигосударственного сектора, или же с помощью юридических учреждений, а также государственных предприятий. Безусловно, все эти термины входят в понятие юридические лица Республики Казахстан, однако в свою очередь, непонятно, зачем законодатель ввел столько пограничных понятий для взаимоотношений в гражданском обороте. Нередко, иностранные государства, в связи с разными правовыми системами, неправильно толкуют и понимают те или иные объединения, таким образом возникают конфликты, а также недоверие и множественность форм юридических лиц с долей государства, что приводит к тому, как отказ в взаимопонимании и реализации секторного сотрудничества.

О классификации юридических лиц с долей государстве в международном сообществе.

На сегодняшний день, правовой статус юридических лиц публичного права в странах западноевропейского пространства нет конкретного перечня правовых форм, как и в Республике Казахстан. В такой перечень входят, но не ограничиваясь, университеты, религиозные объединения, профессиональные объединения. [5]

По мнению научного деятеля Суханова Е.А., современная трактовка самого правового статуса юридических лиц публичного права в западноевропейских странах не позволяет и не делает четкого разграничения от юридических лиц частного права. [6]

На практике постсоветского пространства, в таких странах как Украина, Молдова, Грузия, Азербайджан уже введены концептуальные подходы юридических лиц публичного права. Например, в главе 5 Гражданского кодекса Российской Федерации, нормы содержат в себе и ссылаются на то, что публично-правовые объединения/ образования участвуют в гражданско-правовом обороте на равных с другими субъектного гражданского права. [7]

Таким образом, само по себе существование юридических лиц публичного права никаким образом не отменяет в необходимости создания государством других форм юридических лиц для поддержания баланса. Таким образом, необходимо понимать, что государство, создавая юридические лица публичного права, не должна допускать, содержать и давать привилегии в ущерб другим формам юридических лиц, так как в первую очередь гражданский оборот должен быть на равных условиях. И государство, как стабилизатор взаимоотношений не должна вмешиваться, и давать преимущество, только потому что, является учредителем юридического лица. Кулагин М.И., в своих работах писал, что принадлежность капитала юридических лиц государству или его подконтрольность к государственным органам, значительно повлияло на баланс гражданских правоотношений [8].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Учитывая широкую необходимость и значимость юридических лиц с долей государства и его потенциальные возможно вариации, можно предположить, что юридические лица с долей государства станут тем самым ключом, для поддержания гражданского баланса, который должен быть предусмотрен в Республике Казахстан.

В настоящее время, юридические лица с долей государства в законодательстве Республики Казахстан, не содержат четких критериев, и форм, тем самым порождая создание дополнительных норм, для его отдельного регулирования, что вводит гражданский оборот в некое двоичное понимание норм. Существует острая необходимость в создании четких критериев и перечня, для упорядочивания норм.

Юридические лица публичного права в западноевропейских странах, в целом являются по своей сути идентичными, как в Республике Казахстан. Разница состоит в том, что в зарубежных странах, при отсутствии четких перечней, государству не оказывают каких-либо привилегий, тем самым в гражданском обороте существует баланс взаимоотношений, который четко разграничивают и не ущемляет права других субъектов.

Нулевой уровень уставного капитала на данный момент прямо зависит от его понимания самими лицами, ведь законодательство Республики Казахстан, не дает всеобъемлющего ответа на поставленный вопрос, более того нулевой уровень прямо неограничен в своем свойстве, и нередко используется как способ получения прибыли и отмывании денежных средств. Существует острая необходимость в установлении нулевого уровня уставного капитала, для разрешения конфликтных ситуаций.

Юридические лица с долей государства, являются неотъемлемой частью гражданского оборота, без которых государство, не сможет осуществлять свою деятельность. В Республике Казахстан, необходимо уделить особое внимание на некорректность и чрезмерность привилегий юридических лиц.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 268-ХІІІ. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.01.2022 г.) [Электронный ресурс] – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1006061 - Дата доступа: 01.05.2022

2. Бюджетный кодекс Республик Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.03.2022 г.) [Электронный ресурс] - https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30364477 - Дата доступа: 01.05.2022

3. Закон Республики Казахстан от 1 марта 2011 года № 413-ІV «О государственном имуществе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.03.2022 г.) [Электронный ресурс] - https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30947363 - Дата доступа: 01.05.2022

4. Закон Республики Казахстан от 31 августа 1995 года № 2444 «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.03.2022 г.) [Электронный ресурс] - https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1003931 - Дата доступа: 01.05.2022

5. Аналитическая справка о возможности и перспективах внедрения конструкции юридических лиц публичного права в Республике Казахстан [Электронный ресурс] - <https://adilet.zan.kz/rus/wniobzor/spr12> - Дата доступа: 01.05.2022

6. Российское гражданское право (Суханов Е.А., 2011) [Электронный ресурс] - <https://be5.biz/pravo/g031/index.html> - Дата доступа: 01.05.2022

7. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.02.2022 г.) [Электронный ресурс] -https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30396612 - Дата доступа: 01.05.2022

8. Категория «Юридическое лицо публичного права» в Российской юриспруденции [Электронный ресурс] -<https://cyberleninka.ru/article/n/kategoriya-yuridicheskoe-litso-publichnogo-prava-v-rossiyskoy-yurisprudentsii> - Дата доступа: 01.05.2022.

МЕМЛЕКЕТТІҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚОҒАМДАСТЫҚҚА ҚАТЫСУЫНДА ЗАҢДЫ ТҮЛҒАЛАРДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ САЛЫСТЫРУ

Түйін. Адамзаттың дамуы барысында әртүрлі мемлекеттерде сол немесе басқа жылдары мемлекет атынан өз қызметін жүргізуге және жүзеге асыруға қабілетті бірлестіктер құрылды. Мәселен, бүгінгі таңда халықаралық құқықтың, қатынастардың, өзара түсіністіктің дамуымен халықаралық қоғамдастықта өзінің құқықтық сипаты бар, мемлекет бюджетінің бір бөлігі үшін ерік-жігерді жүзеге асыра алатын және жауапкершілік ауыртпалығын көтеретін әртүрлі заңды тұлғалар құрылады. Осылайша, Қазақстан Республикасы заңды тұлғаларға ерекше назар аударады. Алайда, мемлекеттер арасындағы қарым-қатынас және келісім-шарттар жасасу кезінде, оның ішінде инвестициялық, құрылыс, қайырымдылық, түрлі елдер әр елдің өзіндік ұлттық құқығы бойынша проблемаларға тап болады. Бұл фактор, ең алдымен, мемлекеттер арасындағы қатынастардың динамикасына әсер етеді, сонымен бірге олармен қайшылық тудырады.

Кілт сөздер: заңды тұлғалар, мемлекеттік заңды тұлғалар, жария құқықтың заңды тұлғалары, халықаралық тәжірибе, кепілдіктер.

LEGAL COMPARISON OF LEGAL ENTITIES WITH THE PARTICIPATION OF THE STATE IN THE INTERNATIONAL COMMUNITY

Abstract. Throughout the development of mankind, in different states in certain years, associations were created that were able to conduct and carry out their activities on behalf of the state. So at the moment, with the development of international law, relations, mutual understanding, various legal entities are being created in the international community with their own characteristic legal feature, capable of exercising the will and bearing the burden of responsibility for part of the state budget. Thus, the Republic of Kazakhstan pays special attention to state legal entities. However, when attempting relations between states, and concluding contractual agreements, including investment, construction, charitable ones, countries are faced with problems in the form of a kind of national law of each country. This factor affects, first of all, the dynamics of relations between states, and also brings with it a

contradiction. Since it is not always clear where a legal entity is of a commercial nature with a share of the state, and where a legal entity acts on behalf of the state.

***Key words:** legal entities, state legal entities, legal entities of public law, international experience, guarantees.*