

INTERNATIONAL SCIENCE REVIEWS



№1 (4) 2023

Social Sciences series

www.aiu.kz



International Science Reviews

Social Sciences series

Published since 2020

No. 1 (4) / 2023

Astana

EDITOR-IN-CHIEF:

Doctor of Jurisprudence, Professor
Amandykova S.K.

DEPUTY EDITOR-IN-CHIEF:

PhD, Assistant Professor
Khairmukhanmedov N.I.

EDITORIAL BOARD:

- | | |
|------------------------------|--|
| Irsaliyev S. A. | - Candidate of Agricultural Sciences, President AIU, (Kazakhstan) |
| Sarsenbay N. A. | - Candidate of Economic Sciences, (Kazakhstan) |
| Somzhurek B.Zh. | - Candidate of Historical Sciences, Professor (Kazakhstan) |
| Kazhyken M. Z. | - Doctor of Economic Sciences, (Kazakhstan) |
| Toxanova A.N. | - Doctor of Economic Sciences, (Kazakhstan) |
| Akhmadiyeva Zh.K. | - Candidate of Pedagogical Sciences, Associate professor (Kazakhstan) |
| Laumulin M. T. | - Doctor of Political Sciences, (Kazakhstan) |
| Orlova O.S. | - Doctor of Pedagogical Sciences, Professor (Russia) |
| Jacek Zaleśny | - Doctor of Jurisprudence, Professor (Poland) |
| Francisco Javier Diaz | - Dr. hab., Professor (Spain) |
| Revorio | |
| László Károly Marác | - PhD (The Netherlands) |
| Verbitskiy A.A. | - Doctor of Pedagogy, Academician of the Russian Academy of Education (Russia) |

Editorial address: 8, Kabanbay Batyr avenue, of.316, Nur-Sultan, Kazakhstan, 010000
Tel.: (7172) 24-18-52 (ext. 316)
E-mail: social-sciences@aiu.kz

International Science Reviews**Social Sciences series**

Owner: Astana International University

Periodicity: quarterly

Circulation: 500 copies

**«INTERNATIONAL SCIENCE REVIEWS»
Social Sciences Series 2023 / №1**

МАЗМҰНЫ

**Секция
ЭКОНОМИКА ЖӘНЕ ҚАРЖЫ**

<u>Кажыкен М.З.</u> ҰЛЫ ДАЛА МЕН ОРТАЛЫҚ АЗИЯДАҒЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҚЫЗМЕТ.....	10
<u>Смагулова З.К., Мороз В.В.</u> КӨШБАСШЫЛЫҚ ФЕНОМЕНІ: ӨЛЕУМЕТТІК-ПСИХОЛОГИЯЛЫҚ ЖӘНЕ БАСҚАРУШЫЛЫҚ КОНТЕКСТ.....	20
<u>Аймұрзина Б.Т., Каменова М.Ж.</u> КӘСІПКЕРЛІКТІ ДАМУЫНЫҢ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ТҰРАҚТЫЛЫҒЫН МЕМЛЕКЕТТІК ҚОЛДАУ МЕХАНИЗМДЕРІ.....	31
<u>Галиев С.Ж.</u> БӘСЕКЕЛЕСТІК ИНДУСТРИЯЛАНДЫРУ МЕН МОНДЕРНИЗАЦИЯ ФАКТОРЫ ЕМЕС.....	41
<u>Дюсенбаев Ж., Байбашева Г.К., Кайдарова С.Е.</u> СТРАТЕГИЯЛЫҚ БАЛАМАЛАР ЖӘНЕ СӘТТІЛІК ФАКТОРЛАРЫ.....	52
<u>Омаров А.С., Аймұрзина Б.Т.</u> ДЕНСАУЛЫҚ САҚТАУ ҰЙЫМДАРЫНДАҒЫ СТРАТЕГИЯЛЫҚ БАСҚАРУ ПРОЦЕСТЕРІ.....	59
<u>Сұханов А.</u> ЖАҢА ГЕОСАЯСИ ЖӘНЕ ГЕОЭКОНОМИКАЛЫҚ ЖАҒДАЙЛАРДАҒЫ «БІР БЕЛДЕУ, БІР ЖОЛ» БАСТАМАСЫ.....	65
<u>Балтыхан А.Б., Лесбаева Г.Т., Байбашева Г.К.</u> ЖОҒАРЫ ОҚУ ОРНЫНДАҒЫ КОРПОРАТИВТІК БАСҚАРУДЫ ҚАЛЫПТАСТЫРУДЫҢ ҰЙЫМДАСТЫРУ-ЭКОНОМИКАЛЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ.....	79
<u>Усипбеков А.А., Нуржанова Г.И., Ниязбекова Ш.У.</u> ЦИФРЛЫҚ ЭКОНОМИКА ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҚАРЖЫ НАРЫҚТАРЫН ТАЛДАУ ӨДІСТЕРІ.....	87

Секция ҚҰҚЫҚ

<u>Абугалиева Ф.М., Елубекова А.К.</u> ҚҰҚЫҚ ҚОЛДАНУ ТӘЖІРИБЕСІНДЕГІ ҚЫЛМЫСТЫҚ ТЕРІС ҚЫЛЫҚТАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ СИПАТЫ БОЙЫНША ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕР.....	100
<u>Идгеев М.С., Иманбаев С.М.</u> ҚҰРЫЛЫС САЛАСЫНДАҒЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ КРИМИНОЛОГИЯЛЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ.....	110
<u>Бердібек Ғ.Е., Сеилханов Ж.Д.</u> ҚАЗІРГІ ҚҰҚЫҚ ҒЫЛЫМЫНДАҒЫ ЭКСТРЕМИЗМ КАТЕГОРИЯСЫ: МӘСЕЛЕЛЕР МЕН ПІКІРТАЛАСТАР.....	121
<u>Әбдікадыр А.Ә.</u> АПЕЛЛЯЦИЯЛЫҚ САТЫДАҒЫ СОТ МӘРТЕБЕСІ.....	127
<u>Санақбекқызы С., Иманбаев С.М.</u> ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ-АТҚАРУ ЖҮЙЕСІ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ БАҒДАРЛАМАЛАРЫ	134
<u>Садыков Т.К.</u> ҚАЗАҚ ХАНДЫҒЫНЫҢ ЗАҢДАРЫНЫҢ НЕГІЗІН ҚАЛАУШЫ ТҮЛҒАЛАР.....	143

Секция ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАР

<u>Нұртзин М.С., Ибраева А.Е.</u> ЕО-НЫҢ 2019 ЖЫЛҒЫ ОРТАЛЫҚ АЗИЯ БОЙЫНША ЖАҢА СТРАТЕГИЯСЫ: ҚАЗАҚСТАН ҮШІН ПЕРСПЕКТИВАЛАР.....	156
<u>Сатыбаев Д.Д., Ибраева А.Е.</u> ОРТАЛЫҚ АЗИЯ ӨНІРІНДЕ РАДИКАЛДЫ ИСЛАМИЗМНІҢ ДАМУ МҮМКІНДІКТЕРІ	163
<u>Айтбай А.Ж., Ибраева А.Е.</u> ПЕРСПЕКТИВЫ ГУМАНИТАРНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МУЖДУ ЕС И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИЕЙ.....	170

**«INTERNATIONAL SCIENCE REVIEWS»
Social Sciences Series 2023 / №1**

СОДЕРЖАНИЕ

**Секция
ЭКОНОМИКА и ФИНАНС**

<u>Кажыкен М.З.</u> ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ВЕЛИКОЙ СТЕПИ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ.....	10
<u>Смагулова З.К., Мороз В.В.</u> ФЕНОМЕН ЛИДЕРСТВА: СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ И УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ.....	20
<u>Аймурзина Б.Т., Каменова М.Ж.</u> МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА.....	31
<u>Галиев С.Ж.</u> КОНКУРЕНЦИЯ НЕ ФАКТОР ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ И МОДЕРНИЗАЦИИ.....	41
<u>Дюсенбаев Ж., Байбашева Г.К., Кайдарова С.Е.</u> СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АЛЬТЕРНАТИВЫ И ФАКТОРЫ УСПЕХА.....	52
<u>Омаров А.С., Аймурзина Б.Т.</u> ПРОЦЕССЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНИЗАЦИЯХ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ.....	59
<u>Суханов А.</u> ИНИЦИАТИВА «ОДИН ПОЯС, ОДИН ПУТЬ» В НОВЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ И ГЕОЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ.....	65
<u>Балтыхан А.Б., Лесбаева Г.Т., Байбашева Г.К.</u> ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ВУЗЕ.....	79
<u>Усипбеков А.А., Нуржанова Г.И., Ниязбекова Ш.У.</u> МЕТОДЫ АНАЛИЗА ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ....	87

Секция ПРАВО

Абугалиева Ф.М., Елубекова А.К. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОЙ ПРИРОДЫ УГОЛОВНЫХ ПРОСТУПКОВ В ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ.....100

Идгеев М.С., Иманбаев С.М. КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРЕСТУПНОСТИ В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ.....110

Бердібек Ғ.Е., Сеілханов Ж.Д. КАТЕГОРИЯ ЭКСТРЕМИЗМА В СОВРЕМЕННОЙ ПРАВОВОЙ НАУКЕ: ПРОБЛЕМЫ И ДИСКУССИИ....121

Әбдікадыр А.Ә. СТАТУС СУДА АПЕЛЛЯЦИОННОЙ ИНСТАНЦИИ.....127

Санакбекқызы С., Иманбаев С.М. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....134

Садықов Т.К. ЛИЦА-ОСНОВАТЕЛИ ЗАКОНОВ КАЗАХСКОГО ХАНСТВА.....143

Секция МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Нуртзин М.С., Ибраева А.Е. НОВАЯ СТРАТЕГИЯ ЕС ДЛЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ 2019: ПЕРСПЕКТИВЫ ДЛЯ КАЗАХСТАНА.....156

Сатыбаев Д.Д., Ибраева А.Е. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РАДИКАЛЬНОГО ИСЛАМИЗМА В РЕГИОНЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ...163

Айтбай А.Ж., Ибраева А.Е. ПЕРСПЕКТИВЫ ГУМАНИТАРНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МУЖДУ ЕС И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИЕЙ.....170

**«INTERNATIONAL SCIENCE REVIEWS»
Social Sciences Series 2022 / No 4**

CONTENT

**Section
ECONOMICS AND FINANCE**

<u>Kazhyken M.Z.</u> ECONOMIC ACTIVITY IN THE GREAT STEPPE AND CENTRAL ASIA.....	10
<u>Smagulova Z.K., Moroz V.V.</u> THE PHENOMENON OF LEADERSHIP: SOCIO-PSYCHOLOGICAL AND MANAGERIAL CONTEXT.....	20
<u>Aimurzina B.T., Kamenova M.Zh.</u> MECHANISMS OF STATE SUPPORT FOR ENVIRONMENTAL SUSTAINABILITY OF ENTREPRENEURSHIP DEVELOPMENT.....	31
<u>Galiev S.Zh.</u> CONCURENCTION IS NOT A FACTOR OF INDUSTRIALIZATION AND MODERNIZATION.....	41
<u>Dyussenbayev Zh., Baibasheva G.K., Kaidarova S.E.</u> STRATEGIC ALTERNATIVES AND SUCCESS FACTORS.....	52
<u>Omarov A.S., Aimurzina B.T.</u> STRATEGIC MANAGEMENT PROCESSES IN HEALTHCARE ORGANIZATIONS.....	59
<u>Sukhanov A.</u> ONE BELT, ONE ROAD INITIATIVE IN NEW GEOPOLITICAL AND GEOECONOMIC CONDITIONS.....	65
<u>Baltykhan A.B., Lesbayeva G.T., Baibasheva G.K.</u> ORGANIZATIONAL AND ECONOMIC ASPECTS OF THE CORPORATE HIGHER EDUCATION MANAGEMENT FORMATION.....	79
<u>Usipbekov A.A., Nurzhanova G.I., Niyazbekova Sh.U.</u> METHODS FOR ANALYZING FINANCIAL MARKETS IN THE DIGITAL ECONOMY.....	87

Section LAW

<u>Abugalieva F.M., Elubekova A.K.</u> ACTUAL PROBLEMS OF THE LEGAL NATURE OF CRIMINAL OFFENSES IN LAW ENFORCEMENT PRACTICE.....	100
<u>Idgeev M.S., Imanbaev S.M.</u> CRIMINOLOGICAL ASPECTS OF CRIME IN THE CONSTRUCTION INDUSTRY.....	110
<u>Berdibek G.E., Seilkhanov Zh.D.</u> THE CATEGORY OF EXTREMISM IN MODERN LEGAL SCIENCE: PROBLEMS AND DISCUSSIONS.....	121
<u>Abdikadyr A.A., Amandykova S.K.</u> STATUS OF THE COURT OF APPEALS.....	127
<u>Sanakbekkyzy S., Imanbaev S.M.</u> MODERN PROGRAMS OF DEVELOPMENT OF THE CRIMINAL-EXECUTIVE SYSTEM OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN.....	134
<u>Sadykov T.K.</u> PERSONS-FOUNDERS OF THE LAWS OF THE KAZAKH KHANATE.....	143

Section INTERNATIONAL RELATIONS

<u>Nurtazin M.S., Ibrayeva A.E.</u> NEW EU STRATEGY FOR CENTRAL ASIA 2019: PROSPECTS FOR KAZAKHSTAN.....	156
<u>Satybayev D.D., Ibrayeva A.E.</u> PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF RADICAL ISLAMISM IN THE CENTRAL ASIAN REGION.....	163
<u>Aitbay A.Zh., Ibrayeva A.E.</u> PROSPECTS FOR HUMANITARIAN COOPERATION BETWEEN THE EU AND CENTRAL ASIA.....	170

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

С.Санақбекқызы¹, С.М.Иманбаев²

¹Магистрант 1 курса

²кандидат юридических наук, профессор

Высшей школы права

Международного университета Астана

Аннотация. В настоящей статье рассмотрены Программы и Концепция развития уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан начиная с периода обретения независимости по настоящее время. Приводятся основные цели и задачи, актуальные проблемы пенитенциарной системы, краткий анализ Программ и делается акцент на необходимость дальнейшего усовершенствования уголовно-исполнительной системы государства, в том числе соответствие международным законодательным нормам и стандартам.

Ключевые слова: *уголовно-исполнительная (пенитенциарная) система, программные документы и их анализ, права осужденных, требования международных стандартов.*

ВВЕДЕНИЕ

Работа над законодательной базой, регламентирующей состояние уголовно-исполнительной системы исполнения и отбывтия наказаний была начата после обретения страной Независимости. Сегодня в Казахстане сформирована правовая система, которая, в принципе, отвечает общепризнанным международным стандартам. Этому предшествовал трудоемкий процесс. Первоначально в 1994 году в действие вступила Государственная программа правовой реформы, затем, в 2002 году, Указом Президента Республики Казахстан была утверждена Концепция правовой политики до 2010 года. Каждый из этих этапов имел как результат плодотворный законотворческий исход. Основным законодательным актом, определяющим порядок исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия является Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан (далее - УИК), принятый в 1997 году и введенный в действие с 1 января 1998 года. В настоящее время действует УИК от 5 июля 2014 года.

Наряду с тем, имеется целый пакет нормативных правовых актов, предусматривающий меры наказания по видам уголовных правонарушений. Безусловно, уголовно-исполнительная система является одним из важных звеньев

в системе государственного механизма исполнения наказаний. Однако, как и все нормативные правовые акты, эти программные документы в связи с требованиями времени постоянно нуждаются в дополнениях и изменениях.

Одними из первых нормативных правовых документов регламентировавших работу уголовно-исполнительной системы являлись следующие программные документы: «О мерах по стабилизации деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы и мест предварительного заключения под стражу в Республике Казахстан» [1], утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан 1 октября 1996 года и «О Программе улучшения материально-технической базы исправительных учреждений и следственных изоляторов Республики Казахстан на 2001-2005 годы» [2], утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан 22 января 2001 года.

Следует отметить важность и своевременность приема и ратификации данных документов. За время действия этих нормативных правовых актов удалось достичь позитивной динамики в расширении прав осужденных, в частности социальной и правовой их защищенности, улучшения условий содержания и отбывания наказания, улучшена материально-техническая база исправительных учреждений.

На сегодняшний день мировая пенитенциарная система переходит на новый уровень развития, что также требует внесения изменений и в уголовно-исполнительную систему Казахстана. Следует обратить внимание на условия содержания и быта осужденных, которые должны соответствовать требованиям международных стандартов. Данные вопросы невозможно решить без всесторонней помощи государственных органов, международных организаций, правозащитников, общественников и юристов. В первую очередь необходима разработка целого комплекса программных законодательных актов, в которых следует рассмотреть актуальные проблемы касающиеся развития данной сферы и рассматривающая приоритеты, не учтённые в предыдущих нормативных правовых актах.

В связи с этим была разработана Программа дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан на 2004-2006 годы [3], принятая на основании Плана мероприятий по реализации Программы Правительства Республики Казахстан на 2003-2006 годы и утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан 5 сентября 2003 года. Основной целью Программы являлось: улучшение условий содержания

осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях; качества исполнения наказаний, не связанных с изоляцией от общества; профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы [4].

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Проведя анализ между предыдущими программами, которые были нацелены на решение проблем уголовно-исполнительной системы постсоветского периода и Программой, принятой в 2003 году, следует обратить внимание на тот факт, что последний документ более расширенный и содержит наиболее актуальные проблемы пенитенциарной системы, таких как: переполненность имеющихся исправительных учреждений, что создавало трудности в размещении осужденных, обеспечении режима и надзора, предотвращении правонарушений в местах лишения свободы, обеспечении безопасности осужденных, а также проведении с ними воспитательной работы, осложненная обстановка с трудовой занятостью осужденных, проведением лечения осужденных больных туберкулезом, организацией коммунально-бытовых условий [3].

Однако, как показывает практика необходимо постоянное обновление программных документов, с целью дальнейшего развития пенитенциарной системы республики и решения основных проблем данной сферы.

Исходя из этого была разработана «Программа дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан на 2007-2009 годы» [5], утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан 6 августа 2007 года. Целью Программы являлось повышение эффективности работы уголовно-исполнительной системы. В приложенном к документу Плане мероприятий по реализации Программы в основном представлены вопросы по улучшению материально-технической базы исправительных учреждений, тогда как вопросам касающимся правовой и социальной защищенности осужденных выделено всего два пункта [4].

24 августа 2009 года Указом Президента Республики Казахстан была утверждена «Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года». В Концепции отмечено двухвекторное поступательное развитие уголовно-исполнительной системы в Казахстане. В целях качественного улучшения системы предусмотрено гуманное отношение к лицам впервые совершившие преступление небольшой средней степени тяжести, а также к беременным женщинам и одиноким матерям, имеющим на иждивении несовершеннолетних детей, людей преклонного возраста и инвалидов. Также

поручено проводить жесткую уголовную политику к лицам, совершившим тяжкие и особо тяжкие преступления, а также при рецидиве преступлений [6]. Отмечена необходимость приближения уголовно-исполнительной системы страны к требованиям стандартов международного права. Одним из новшеств стало применение альтернативных видов наказаний, не связанных с лишением свободы (штрафов, общественных работ, ограничение свободы и других), и как следствие этого, последовало сокращение количества лиц находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, если в 2010 году в исправительных учреждениях находилось 63 643 человек, то в 2020 году наблюдается сокращение спецконтингента до 29 841 человек [7].

Следующим принятым документом стала «Программа развития уголовно-исполнительной системы в Республике Казахстан на 2012-2015 годы», утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан 9 июня 2012 года. Целью Программы было совершенствование деятельности и повышение эффективности работы уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан. В Программе впервые был представлен SWOT-анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз для отрасли [8]. Согласно анализу, одной из сильных сторон является налаженное взаимодействие с подразделениями правоохранительных и специальных органов по вопросам обеспечения режима отбывания наказания. Слабыми сторонами указаны текучесть квалифицированных кадров ввиду слабой системы социальной защиты работников УИС и, как следствие, отсутствие положительного имиджа сотрудников, а также несвоевременное принятие соответствующих решений государственными органами и нормативных правовых актов, необходимых для эффективного функционирования уголовно-исполнительной системы страны. Из угроз следует отметить следующие пункты: увеличение фактов совершения повторных преступлений со стороны лиц, ранее освобожденных, и в отношении которых неотбытая часть наказания заменена более мягким видом наказания; рост численности осужденных. Из возможностей названы: совершенствование уголовного и уголовно-исполнительного законодательства и трудоустройство освобожденных лиц [8].

Проведя анализ действия документа, следует отметить, что комплексного анализа по реализации основных пунктов данной Программы осуществлено не было, хотя на ее реализацию было выделено более 22 млрд. тенге из республиканского бюджета.

Последующие два года в стране Программ по развитию уголовно-исполнительной системы принято не было. Однако, государство всерьез занялось комплексной системой реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения

свободы и находящихся на учете службы пробации. Для более эффективной работы постановлением Правительства Республики Казахстан 2 ноября 2016 года утверждена «Комплексная стратегия социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации, в Республике Казахстан на 2017 – 2019 годы». Целью Комплексной стратегии является создание национальной системы комплексной ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации, условий для ее эффективной реализации, способствующих снижению уровня повторной преступности [9].

Необходимо отметить, что данная Стратегия положила начало новому пакету нормативных правовых актов и первым из них стал Закон Республики Казахстан «О пробации» [10], принятый 30 декабря 2016 года, в котором были рассмотрены вопросы права и обязанности лиц, в отношении которых применяется пробация, формы осуществления пробации, меры ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация, представлены обязанности субъектов, осуществляющих процедуру пробации и их компетенция. Данный Закон провозгласил принцип индивидуального подхода к каждому лицу в отношении которого применяется процедура пробации. Если брать во внимание, что сама служба пробации существует в Казахстане с 2012 года и ее задачей было только осуществление контроля за осужденными, то настоящим Законом предусмотрена помощь и поддержка подотчетным гражданам, их правовая и социальная адаптация в обществе. Одним из положительных промежуточных результатов Закона стала передача медицинской службы в ведение Министерства здравоохранения, по плану 1 июля 2022 года запланирована передача под юрисдикцию Минздрава медицинские службы 16 следственных изоляторов, а с 1 января 2023 года – медслужбы всех пенитенциарных учреждений [11].

Однако, по мнению экспертов данный документ требует корректировок и изменений. Так, в Законе органы полиции включены в перечень пробационного контроля, что противоречит международным нормативным правовым актам. По мнению исследователей происходит «превращение» службы пробации в некую милитаризованную структуру [12, с.97]. Экспертами рекомендовано рассмотрение вопроса о выделении государственных социальных заказов для производственных мощностей пенитенциарных учреждений, с целью улучшения материально-технической базы и создания собственного производства в исправительных учреждениях, повышения рабочей квалификации и занятости осужденных, создание новых рабочих мест [13, с.330].

Указом Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года утверждена «Концепция правовой политики Республики Казахстан до 2030 года». В п. 4.10 данной Концепции представлены дальнейшие меры по улучшению уголовно-исполнительной системы страны, а именно «произвести трансформацию дополнительных наказаний в меры уголовно-правового воздействия с установлением возможности их применения в отношении лиц, освобождаемых от уголовной ответственности или наказания. Кроме того, в свете современных вызовов и угроз, в том числе с использованием IT-технологий, следует на постоянной основе совершенствовать уголовное законодательство, включительно путем введения отдельного состава правонарушения, предусматривающего ответственность за применение искусственного интеллекта в преступных целях» [14].

В настоящее время пока рано говорить о результатах тех мер, которые предприняты на основании пунктов данной Концепции. Однако, в этом же документе перечислены актуальные проблемы, над которыми следует работать в первую очередь: «Ресоциализация в уголовно-исполнительной системе имеет первостепенную важность в вопросе сохранения общественного порядка в государстве. На сегодняшний день данный институт характеризуется наличием проблем, которые связаны с неоказанием в отдельных случаях установленных законом видов помощи: медицинская, образовательная, овладение профессией, получение льгот и социальных выплат» [14].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный анализ действующего уголовно-исполнительного законодательства, в частности УИК, стратегических Программ и других нормативных правовых актов исполнительной власти свидетельствуют о поступательной политике в отношении уголовно-исполнительного законодательства. В то же время это говорит о необходимости продолжения работы по внесению изменений и дополнений в национальное законодательство в сфере уголовно-исполнительной системы Казахстана, в целях приведения в соответствии с международными требованиями. Для более эффективной работы по реформированию существующей законодательной базы следует обращать внимание на первостепенные задачи повседневного характера, требующие модернизации и скорейшего решения, в том числе такие как, нужды и потребности тюремной системы, повышение уровня профессионализма и количества персонала, независимых инспекций, регламентирование надлежащего морально-этического подхода в работе с людьми в исправительных учреждениях, улучшение условий содержания, охрана здоровья, расследование случаев смерти,

применение дисциплинарных мер и одиночного заключения, поддержка гарантированных прав заключенных. Так, согласно Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), ни один заключенный не должен подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания, а также дискриминации [15].

В свою очередь, это позволит усовершенствовать уголовно-исполнительную систему государства и приблизит ее к международным законодательным нормам и стандартам.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Постановление Правительства Республики Казахстан. О мерах по стабилизации деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы и мест предварительного заключения под стражу в Республике Казахстан: утв. 1 октября 1996 года, № 1199, - Алматы, 1996. [Электронный ресурс] https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1013082&pos=2;-104#pos=2;-104
2. Постановление Правительства Республики Казахстан. О Программе улучшения материально-технической базы исправительных учреждений Республики Казахстан на 2001-2005 годы: утв. 22 января 2001 года № 92, - Астана, 2001. [Электронный ресурс] https://adilet.zan.kz/rus/docs/P960001199_
3. Постановление Правительства Республики Казахстан. Об утверждении Программы дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан на 2004-2006 годы: утв. 31 декабря 2003 года № 1376, - Астана, 2003. [Электронный ресурс] https://adilet.zan.kz/rus/docs/P030001376_
4. Уголовно-исполнительная система Республики Казахстан 2000-2008 гг.: современное состояние и перспективы развития: Аналитический доклад / Центр исследования правовой политики, - Алматы, 2008. [Электронный ресурс] https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30380514
5. Постановление Правительства Республики Казахстан. Об утверждении Программы дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан на 2007-2009 годы: утв. 6 августа 2007 года № 673, - Астана, 2007. [Электронный ресурс] https://adilet.zan.kz/rus/docs/P070000673_

-
6. Указ Президента Республики Казахстан. О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: утв. 24 августа 2009 года № 858.
 7. Как проходит модернизация уголовно-исполнительной системы в РК / 30 апреля 2020, <https://365info.kz/2020/04/kak-prohodit-modernizatsiya-ugolovno-ispolnitelnoj-sistemy-v-rk>
 8. Постановление Правительства Республики Казахстан. Об утверждении Программы развития уголовно-исполнительной системы в Республике Казахстан на 2012-2015 годы: утв. 9 июня 2012 года № 775. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 мая 2014 года № 554 <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1200000775>
 9. Указ Президента Республики Казахстан. Об утверждении Комплексной стратегии социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации, в Республике Казахстан на 2017-2019 годы: утв. 8 декабря 2016 года № 387, - Астана, 2016. [Электронный ресурс] <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1600000387>
 10. Закон Республики Казахстан. О пробации от 30 декабря 2016 года № 38-VI (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.06.2022 г.)
 11. Левкович Е. Как и за колючей проволокой оставаться человеком / Казахстанская правда, 11 августа 2021г.
 12. Рахимбердин К.Х. Закон Республики Казахстан «О пробации»: критические заметки на полях / Журнал «Евразийская адвокатура», № 1(44) 2020, С. 95-98.
 13. Скаков С.Б. Уголовно-исполнительное законодательство Казахстана: современное состояние и перспективы развития / Уголовно-исполнительное право. 2017. Т. 12(1-4), № 3. С. 326-330.
 14. Указ Президента Республики Казахстан. Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года: утв. 15 октября 2021 года № 674.
 15. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)
-

Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 17 декабря 2015 года [Электронный ресурс] <https://adilet.zan.kz/rus/docs/O1500000005>.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ-АТҚАРУ ЖҮЙЕСІ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ БАҒДАРЛАМАЛАРЫ

Аңдатпа: Бұл мақалада Қазақстан Республикасының тәуелсіздік алған кезеңнен бүгінгі күнге дейінгі қылмыстық-атқару жүйесін дамытудың Бағдарламалары мен Тұжырымдамасы талқыланады. Негізгі мақсаттар мен міндеттер, қылмыстық-атқару жүйесінің өзекті мәселелері, Бағдарламаларға қысқаша талдау жасалып, мемлекеттің қылмыстық-атқару жүйесін одан әрі жетілдіру, оның ішінде халықаралық заңнама нормалары мен стандарттарына сәйкестігіне баса назар аударылды.

Түйін сөздер: қылмыстық-атқару (пенитенциарлық) жүйе, бағдарламалық құжаттар және оларды талдау, сотталғандардың құқықтары, халықаралық стандарт талаптары.

MODERN PROGRAMS OF DEVELOPMENT OF THE CRIMINAL-EXECUTIVE SYSTEM OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation: This article discusses the Programs and the Concept for the development of the penitentiary system of the Republic of Kazakhstan from the period of gaining independence to the present. The main goals and objectives, current problems of the penitentiary system, a brief analysis of the Programs are given, and emphasis is placed on the need for further improvement of the penitentiary system of the state, including compliance with international legislative norms and standards.

Key words: penitentiary (penal) system, program documents and their analysis, rights of convicts, requirements of international standards.